



2021

冷链物流政策 盘点分析

中国物流与采购联合会冷链物流专业委员会

研究中心 制作





CONTENT

01. 国家冷链政策分析

02. 区域冷链政策分析

03. 冷链企业政策诉求分析

04. 《“十四五”冷链物流发展规划》浅析



01.

国家冷链政策分析

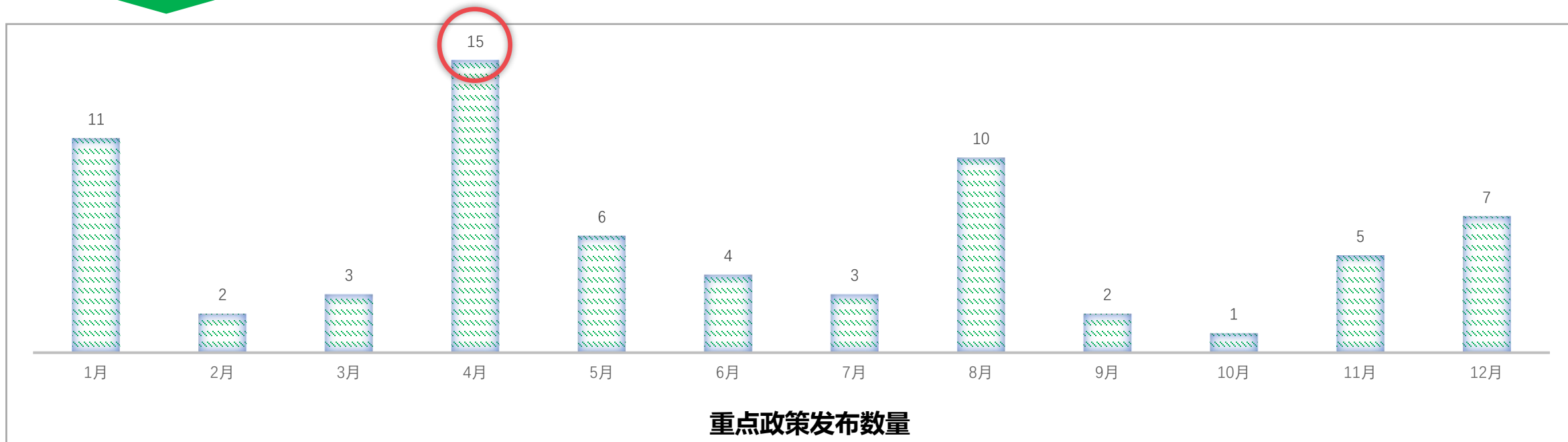
国家部委冷链政策分析综述

- 从发文部门来看，2021年政府对冷链物流业高度重视。据不完全统计，2021年国家层面出台的冷链相关政策、规划超过**69项**，其中由国务院出台超过**9项**，从多维度指导部署推动冷链物流行业健康发展。

部门	项数	部门	项数
国家发展和改革委员会联合其他部委共出台政策项数	18+	国家市场监督管理总局联合其他部委共出台政策项数	10+
农业农村部联合其他部委共出台政策项数	28+	自然资源部联合其他部委共出台政策项数	8+
财政部联合其他部委共出台政策项数	17+	公安部联合其他部委共出台政策项数	3+
商务部联合其他部委共出台政策项数	16+	生态环境部联合其他部委共出台政策项数	3+
交通运输部联合其他部委共出台政策项数	23+	国家乡村振兴局联合其他部委共出台政策项数	4+
工业和信息化部联合其他部委共出台政策项数	6+	中央网信办联合其他部委共出台政策项数	2+

国家部委冷链政策分析综述

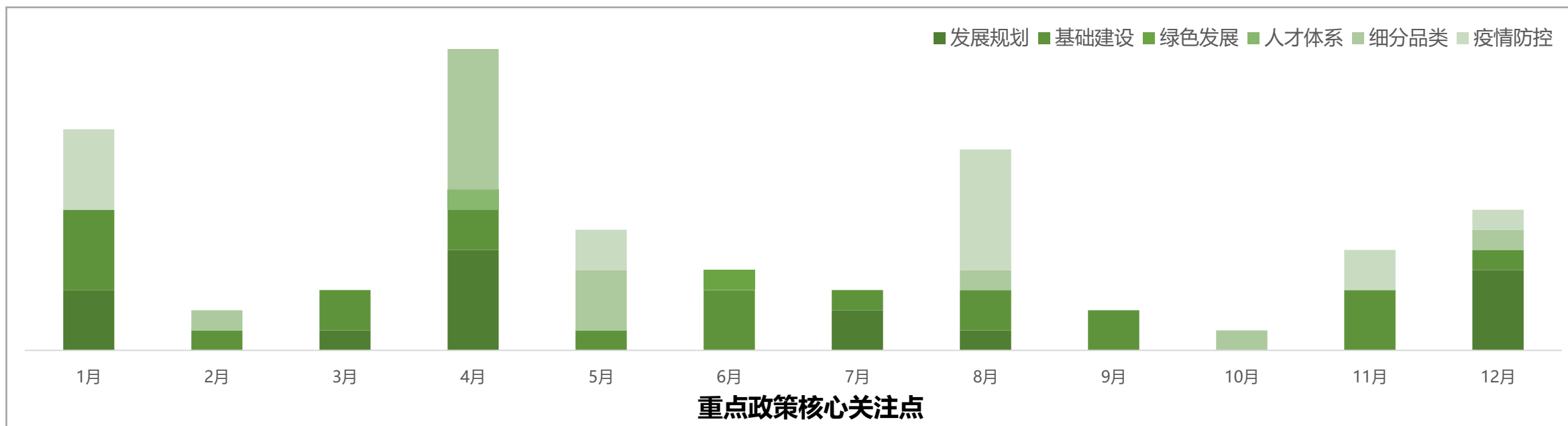
- 从发文时间来看，总体来说上半年达到了**41项**，下半年为**28项**。2021年是“十四五”开局之年，由于冷链行业备受关注，具体来看4月发布冷链相关政策、法规数量最多，达到了**15项**，多数为冷链各项细分发展规划；1月和8月，分别达到了**11项**和**10项**，重点聚焦2021年冷链疫情防控常态化；其他月份比较均匀，在**1-6项**范围内上下浮动。



注：中物联冷链委研究中心不完全统计

国家部委冷链政策分析综述

- 通过对于2021年度国家冷链物流政策梳理，整体文件聚焦于六大核心发展方向，分别为：**发展规划、基础建设、绿色发展、人才体系、细分品类及疫情防控**。其中细分品类建设聚焦于**肉类、医药、农产品及水产品**领域；基础建设以**农产品产地建设**为主；疫情防控更加聚焦于**跨境冷链**；发展规划在**年初、中旬及年终集中发布**；



注：中物联冷链委研究中心不完全统计

国家部委冷链重点政策分析



《国务院办公厅关于加快农村寄递物流体系建设的意见》

➤ 由国务院办公厅发布

鼓励邮政快递企业、供销合作社和其他社会资本在农产品田头市场合作建设预冷保鲜、低温分拣、冷藏仓储等设施，引导支持邮政快递企业逐步建立覆盖生产流通各环节的冷链寄递物流体系。支持行业协会制定推广电商快递冷链服务标准规范。邮政快递企业参与冷链物流基地建设，可按规定享受相关支持政策。



《国务院办公厅关于印发“十四五”冷链物流发展规划的通知》

➤ 由国务院办公厅发布

该规划是我国冷链物流领域第一份五年规划，首次从构建新发展格局的战略层面，对建设现代冷链物流体系作出全方位、系统性部署，提出一系列务实、可操作、可落地的具体举措，具有重要的战略指导意义。规划聚焦“6+1”重点品类，围绕制约冷链物流发展的突出瓶颈和痛点难点，对“十四五”时期冷链物流发展作出全面部署。

注：报告第四部分将对此文件进行浅析。

国家部委冷链重点政策分析



《国家发展改革委关于印发〈城乡冷链和国家物流枢纽建设中央预算内投资专项管理办法〉的通知》

➤ 由国家发展改革委发布

明确将冷链物流设施项目纳入中央预算内投资专项，重点支持服务于肉类屠宰加工及流通的冷链物流设施项目（不含屠宰加工线等生产设施），公共冷库新建、改扩建、智能化改造及相关配套设施项目。单个项目支持标准原则上不超过该项目符合专项支持方向的核定投资的30%，最高不超过5000万元。



《关于做好2021年降成本重点工作的通知》

➤ 由国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、人民银行联合发布

推进国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地、综合货运枢纽（物流园区）建设，完善港站枢纽集疏运体系。优化运输结构。大力推进多式联运，引导推进多式联运示范工程重点线路联网成片、提质增效，形成网络效应。推动集装箱铁水联运量同比增长10%以上。

冷链重点政策-规划类

关键词：冷链基础设施建设、绿色节能减排、降本增效、优惠费用、冷链产地化发展

国务院

■ 国务院办公厅关于加快农村寄递物流体系建设的意见

构建冷链寄递体系。鼓励邮政快递企业、供销合作社和其他社会资本在农产品田头市场合作建设预冷保鲜、低温分拣、冷藏仓储等设施，缩短流通时间，减少产品损耗。

■ 国务院关于印发“十四五”现代综合交通运输体系发展规划的通知

强化国家骨干冷链物流基地功能，完善综合货运枢纽冷链物流服务设施，加强不同运输方式冷链设施衔接。

国家发展改革委

■ 印发《国家骨干冷链物流基地建设实施方案》落实“十四五”冷链物流发展规划，围绕支撑构建“四横四纵”的国家冷链物流骨干通道网络，依托国家骨干冷链物流基地承载城市开展基地建设。该方案明确了国家骨干冷链物流基地建设的七大重点任务。

■ 国家发展改革委关于印发《城乡冷链和国家物流枢纽建设中央预算内投资专项管理办法》的通知 开展冷链物流补短板，重点支持服务于肉类屠宰加工及流通的冷链物流设施项目。

■ 国家发展改革委关于印发《2021年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》的通知 支持城郊承接城市专业市场和物流基地疏解，在县乡村合理布局冷链物流设施、配送投递设施和农贸市场网络，畅通农产品进城和工业品入乡通道。

财政部、国家粮食和物资储备局

■ 关于深入推进优质粮食工程的意见 推广应用气调、机械或热泵制冷控温、内环流控温等绿色储粮技术，完善粮情在线监测和智能化控制功能，提高品质保障。

交通运输部

■ 发展畅通集约的农村物流服务体系

■ 交通运输部关于印发《农村公路中长期发展纲要》的通知

冷链重点政策-规划类

关键词：冷链基础设施建设、绿色节能减排、降本增效、优惠费用、冷链产地化发展

商务部办公厅

■ 商务部办公厅关于推动电子商务企业绿色发展工作的通知

鼓励电商企业参与快递包装循环利用新技术、新产品研发并积极推广应用。推动生鲜电商企业在同城配送中推广应用可循环配送箱、可复用冷藏式快递箱等。

农业农村部

■ 农业农村部办公厅关于印发《农业生产“三品一标”提升行动实施方案》的通知

■ 农业农村部关于拓展农业多种功能 促进乡村产业高质量发展的指导意见

■ 农业农村部关于加快农业全产业链培育发展的指导意见

鼓励建设农产品产地市场、骨干冷链物流基地、区域物流中心、直销配送中心、电商交易中心，提升农产品产地集散分销能力。创新发展农商直供、预制菜肴、餐饮外卖、冷链配送、自营门店、商超专柜、团餐服务、在线销售、场景销售等业态，开发推广“原料基地+中央厨房+物流配送”、“中央厨房+餐饮门店”等模式。

中国银保监会办公厅

■ 中国银保监会办公厅关于2021年银行业保险业高质量服务乡村振兴的通知

助力补齐农产品冷链设施短板。

财政部、农业农村部

■ 关于实施渔业发展支持政策推动渔业高质量发展的通知

提出支持深水网箱和大型智能养殖装备等深远海养殖设施装备建设，支持水产品初加工和冷藏保鲜等设施装备建设。

冷链重点政策-指导类

关键词：政府资金支持、规范配送要求、生鲜流通、食品质量安全

交通运输部等多部门

- **交通运输部 公安部 国家卫生健康委 中国民用航空局 国家药品监督管理局 中国国家铁路集团有限公司关于进一步做好新冠病毒疫苗货物运输组织和服务保障工作的通知** 指导医药冷链道路运输企业遴选经验丰富、专业素质强的人员成立疫苗运输保障团队，强化技术培训。
- **交通运输部关于进一步做好新冠肺炎疫情地区民生物资运输服务保障工作的通知** 要求各地交通运输主管部门要做好从业人员防护、运输装备及场站消杀、信息登记等工作，严格做好进口冷链食品运输环节消杀。

商务部等多部门

- **商务部等12部门关于推进城市一刻钟便民生活圈建设的意见** 支持菜市场、生鲜超市（菜店）标准化改造，推广先进冷链技术和设施设备，加强供应链管理，实行超市化、连锁化经营。
- **商务部等15部门办公厅（室）关于印发《县域商业建设指南》的通知** 推进农产品仓储保鲜冷链物流设施建设。加快补齐产地冷藏保鲜设施短板。支持县级以上师范家庭农场和农民合作社示范社、已登记的农村集体经济组织等主体建设规模适度的冷藏保鲜设施，引导生鲜电商、快递及超市等流通企业在产地建设具备冷藏设施的产地仓和集配中心。
- **商务部等9部门联合印发《商贸物流高质量发展专项行动计划（2021-2025年）》** 加强冷链物流规划，布局建设一批国家骨干冷链物流基地。

国家发展改革委、中央网信办等多部门

- **关于印发《加快培育新型消费实施方案》的通知** 开展国际物流供应链协同发展及创新应用示范工程，推动供应链上下游信息共享，提升国际物流供应链信息服务水平。利用“溯源码”实施“首站赋码、进出扫码、一码到底、扫码查询”等管理模式，建立从供应链首站到消费需求终端的进口食品冷链物流追溯系统。

冷链重点政策-指导类

关键词：政府资金支持、规范配送要求、生鲜流通、食品安全

农业农村部等部门

- **农业农村部关于促进农业产业化龙头企业做大做强的意见** 推广“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等新模式。
- **农业农村部办公厅关于做好2021年高素质农民培育工作的通知** 加强农民生态文明、农业绿色发展培训，助力改善农村人居环境。加强乡村规划、休闲农业、乡村康养、冷链物流、农产品加工等技能培训，完善乡村产业体系。
- **农业农村部办公厅关于加快推进承诺达标合格证制度试行工作的通知**
根据农产品的特点和卫生需要选择适宜的贮藏和运输条件，必要时应配备保温、冷藏、保鲜等设施。不与农业投入品及有毒、有害、有异味的物品混装混放。
- **农业农村部 国家发展改革委 科技部 自然资源部 生态环境部 国家林草局关于印发《“十四五”全国农业绿色发展规划》的通知**
加快建设覆盖农业主产区和消费地的冷链物流基础设施，健全农产品冷链物流服务体系。

国家铁路局

- **国家铁路局关于印发《“十四五”铁路科技创新规划》的通知**

国家冷链物流政策未来发展研判

更体系

- 依托于《“十四五”冷链物流发展规划》，未来冷链物流相关政策的制修订将更加系统化、体系化。优先关注行业发展的顶层设计，建立自上而下的行业规划及管理逻辑，逐步打造现代化高效冷链物流体系。

更细节

- 在逐步完善的体系文件下，未来行业政策将更加注重细节和落地性。针对于行业发展的细分场景和重点领域进行具体说明，保证关键要素发展质量，同时补齐行业短板，提升冷链物流领域的整体发展水平。

更严格

- 伴随着政府关注度的逐步深入，冷链物流未来发展势必进入更加强监管阶段。未来相关相关政策的制定，将进一步强化监管、监察等环节，同时对于参与主体和参与行为，深化管控维度，强化监察力度。

更专业

- 近年来，伴随着冷链物流行业发展逐步走向成熟，全社会对于冷链物流也提出了更高的要求。在此背景，需要更加科学、更加专业的行业指引，研判行业发展方向，助力冷链物流升维再造，实现科技赋能。

未来政策 关注方向

现代冷链物流
体系打造

产地冷链基础设施
运营与管理

冷链技术及设备
应用与升级

区域及城市冷链物
流网络搭建

冷链支持体系
(人才、标准、监管等)



02.

地方冷链政策分析

地方冷链政策分析综述

- 从发文部门来看，2021年各地方政府根据国家战略方针陆续出台相关规划政策，据不完全统计，2021年各省的冷链相关政策、规划超过**581项**，主要为补短板、促发展的整体方向，在冷链发达的省份冷链政策偏向于扶持龙头和建设行业金字塔的趋势。由市场为主，政策引导为辅的优胜略汰模式来推进行业发展。

省份 (出台政策及解读)	项数	省份 (出台政策及解读)	项数	省份 (出台政策及解读)	项数	省份 (出台政策及解读)	项数
北京市	12+	黑龙江省	18+	湖北省	17+	甘肃省	8+
天津市	26+	江苏省	20+	湖南省	8+	青海省	17+
上海市	21+	浙江省	38+	广东省	17+	内蒙古自治区	25+
重庆市	35+	安徽省	16+	海南省	13+	广西壮族自治区	32+
河北省	19+	福建省	12+	四川省	24+	宁夏回族自治区	20+
山西省	12+	江西省	31+	贵州省	10+	新疆维吾尔自治区	12+
辽宁省	7+	山东省	21+	云南省	16+	西藏自治区	4+
吉林省	39+	河南省	22+	陕西省	9+	香港、澳门、台湾	暂未统计

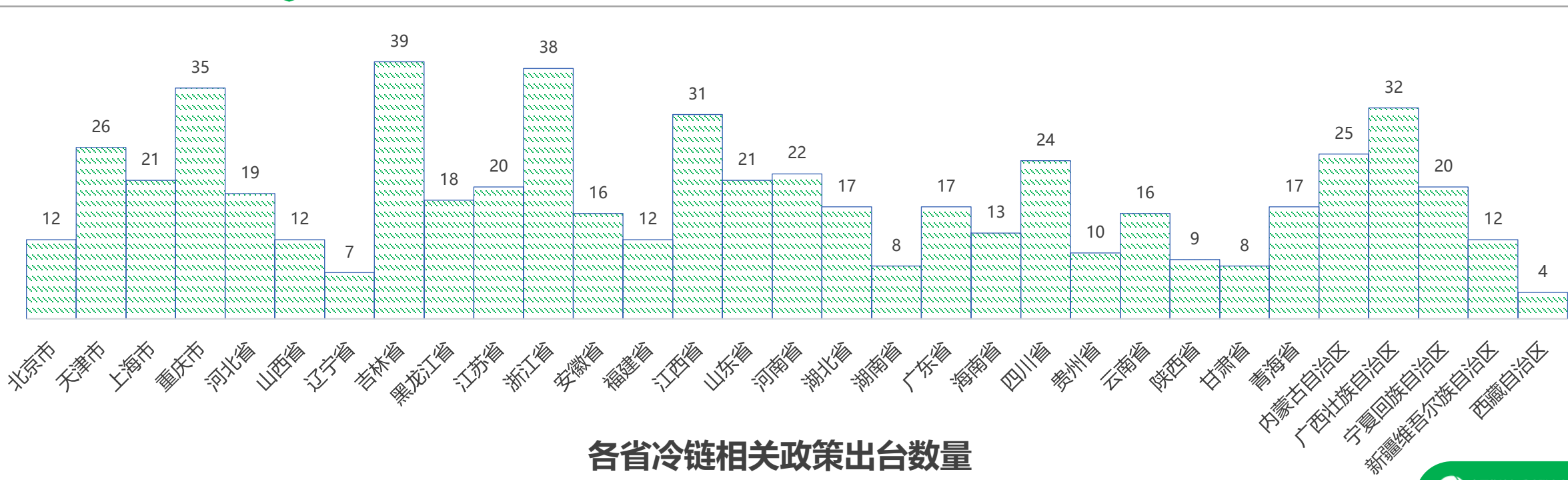
注：中物联冷链委研究中心不完全统计

地方冷链政策分析综述

农副产品大省：河南、山东、四川、江苏、河北、湖南、广东、内蒙古、新疆等地

高经济省份及地区：广东、江苏、浙江、北京、上海、四川等地

扶持发展地区：青海、甘肃、宁夏、云南、海南等地



注：中物联冷链委研究中心不完全统计

农副产品大省

作为产地的省份，对于冷链流通、仓储保鲜等基础设施较为全面，省内对于冷链相关的政策偏向于推动行业发展补充资金用于支持企业良性经营。对于冷链运输路政相关的政策较为全面。

高经济省份及地区

高经济省份在城市化方面较为突出，冷链基础设施方面比较完善，重点在于流通方面，此类省份综合考虑冷链基础、区位、特色产品生产布局、消费习惯及消费水平等因素，完善全省冷链物流空间布局。

扶持发展地区

振兴乡村冷链发展，建设产地预冷等相关扶持政策，引导企业与贫困地区及特殊发展地区特色生鲜食品联动，共谋未来如何发展，推动“大山里的特色，走出去”等相关政策落地。

地方冷链政策分析综述

省份	TOP3发文单位 TOP3政策热点	省份	TOP3发文单位 TOP3政策热点	省份	TOP3发文单位 TOP3政策热点	省份	TOP3发文单位 TOP3政策热点
北京	人民政府、发展和改革委员会、商务局 “十四五”规划、疫情防控、农产品冷链	黑龙江	人民政府、农业农村厅、疫情工作小组指挥部 “十四五”规划、农产品冷链、疫情防控	湖北	人民政府、发展和改革委员会、农业农村厅 “十四五”规划、农产品冷链、基础设施建设	甘肃	人民政府 “十四五”规划、发展规划、基础设施建设
天津	农业农村委、人民政府、商务局 “十四五”规划、疫情防控、农产品冷链	江苏	人民政府、农业农村厅、发展改革委 “十四五”规划、发展规划、农产品冷链	湖南	发展和改革委员会、财政厅、人民政府 “十四五”规划、基础设施建设、资金支持	青海	人民政府、发展和改革委员会、财政厅 “十四五”规划、基础设施建设、疫情防控
上海	人民政府、商务委员会、农业农村委员会 “十四五”规划、农产品冷链、冷链运输	浙江	发展和改革委员会、人民政府、农业农村厅 “十四五”规划、发展规划、疫情防控	广东	人民政府、农业农村厅、财政厅 “十四五”规划、基础设施建设、资金支持	内蒙古	人民政府、商务厅、财政厅 “十四五”规划、基础设施建设、疫情防控
重庆	人民政府、防控小组、发展和改革委员会 “十四五”规划、疫情防控、基础设施建设	安徽	农业农村厅、交通运输厅、发展改革委 肉类冷链、水产冷链、基础设施建设	海南	人民政府、发展和改革委员会、交通运输厅 “十四五”规划、疫情防控、发展规划	广西	人民政府、农业农村厅、发展和改革委员会 “十四五”规划、农产品冷链、基础设施建设
河北	人民政府、发展和改革委员会、农业农村厅 “十四五”规划、基础设施建设、系统平台	福建	人民政府、农业农村厅、财政厅 “十四五”规划、资金支持、水产冷链	四川	疫情指挥部、发展和改革委员会、农业农村厅 “十四五”规划、疫情防控、资金支持	宁夏	人民政府、发展和改革委员会、交通运输厅 “十四五”规划、农产品冷链、基础设施建设
山西	农业农村厅、人民政府、新冠防控小组 “十四五”规划、基础设施建设、疫情防控	江西	人民政府、商务厅、农业农村厅 “十四五”规划、农产品冷链、冷链技术	贵州	人民政府、农业农村厅、财政厅 “十四五”规划、基础设施建设、资金支持	新疆	人民政府、交通运输厅、商务厅 “十四五”规划、农产品冷链、基础设施建设
辽宁	人民政府、防控指挥部、政务公开领导小组 “十四五”规划、疫情防控、基础设施建设	山东	人民政府、发展和改革委员会、农业农村厅 “十四五”规划、基础设施建设、农产品冷链	云南	人民政府、农业农村厅、发展和改革委员会 “十四五”规划、农产品冷链、基础设施建设	西藏	人民政府、发展和改革委员会、交通运输厅 “十四五”规划、农产品冷链、基础设施建设
吉林	人民政府、畜牧业管理局、交通运输厅 “十四五”规划、疫情防控、肉类冷链	河南	人民政府、发展和改革委员会、农业农村厅 “十四五”规划、城乡冷链、农产品冷链	陕西	人民政府、发展和改革委员会、农业农村厅 “十四五”规划、基础设施建设、跨境冷链	香港、澳门、台湾	暂未统计

注：中物联冷链委研究中心不完全统计

地方冷链政策分析综述



立于“十四五”开局之年

- 2021年，全国范围内共发布了**138项**“十四五”时期涉及冷链物流发展的相关规划文件，重点关注**区域冷链规划、细分品类冷链建设、航空及铁路冷链发展、冷链技术深化升维**等多个维度。

注：中物联冷链委研究中心不完全统计

区域省市冷链重点政策分析

- 地方政策基调与中央政府及各部委一致，对地方政府影响大的政策有《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》（地方政府发布相关的冷链政策超过**20项**），《公路、水路进口冷链食品物流新冠病毒防控和消毒指南》《港口及其一线人员新冠肺炎疫情防控工作指南》（地方政府发布相关的冷链政策超过**93项**），《关于促进生猪产业持续健康发展的意见》（地方政府发布相关的冷链政策超过**41项**），《关于2021年银行业保险业高质量服务乡村振兴的通知》（地方政府发布相关的冷链政策超过**34项**），大多区域冷链政策以中央政府政策为蓝本制定相关实施方案。



注：中物联冷链委研究中心不完全统计

各省冷链重点政策分析



《关于印发〈浙江省现代物流业发展“十四五”规划〉的通知》

➤ 由浙江省发展改革委发布

围绕服务现代产业链，提升全程供应链物流能力。推动具有集中采购和跨区域配送能力的农产品冷链物流集散中心和加工配送中心建设，发展冷链物流电商业务，培育“冷链仓储—电商—冷链配送”融合产业链。



《关于印发〈天津市综合交通运输“十四五”规划〉的通知》

➤ 由天津市人民政府办公厅印发

积极引进全货运包机和客改货包机，逐步构建京津冀区域货运包机运营基地。做大空空中转，做实空地联运，支持“卡车航班”发展，探索发展空铁物流，研究跨境电商冷链商品进口的可行性。高标准建设航空物流园，建成大通关基地、国际邮件互换局，加快建设顺丰天津电商产业园，谋划引进京东冷链物流等特色项目，打造北方航空货运中心。

各省冷链重点政策分析

《关于印发<江苏省“十四五”制造业高质量发展规划>的通知》

➤ 由江苏省人民政府办公厅发布

以营养健康的高品质肉制品为方向，积极推广肉制品可控发酵、一体化加工、中央厨房加工、新零售模式下肉制品综合保鲜等技术，大力发展冷鲜肉、休闲肉制品、调理肉制品、酱卤肉制品、低温肉制品和发酵肉制品等，提高肉制品加工全流程智能制造水平，提升副产品综合利用率，推广覆盖养殖-屠宰-深加工-销售的全产业链“互联网+”可追溯模式。



《关于印发<海南省“十四五”冷链物流业发展规划>的通知》

➤ 由海南省人民政府办公厅发布

计划到2025年，海南全省新增冷库总容量约1445万立方米。根据海南自由贸易港建设冷链市场需求，海南将建设服务国内超大规模市场的“国家冷链大仓库”，形成国际国内冷链贸易、物流服务和供应链动能转换核心，努力把海南打造成为区域性国际冷链物流中心。



各省冷链政策分析-财政政策

解读：城乡冷链和国家物流枢纽建设项目、冷链物流发展行动计划资金支持

北京市冷链相关财政政策

- 关于印发《动物疫病强制免疫先打后补工作方案（2022-2024年）》的通知

内蒙古自治区冷链相关财政政策

- 内蒙古自治区财政厅关于下达2021年内贸流通服务业发展专项资金预算的通知
- 内蒙古自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法

河北省冷链相关财政政策

- 关于印发《河北省关于科学利用林地资源促进木本粮油和林下经济高质量发展的实施意见》的通知

山东省冷链相关财政政策

- 关于转发国家发展改革委等14部门推动物流业制造业深度融合创新发展实施方案的通知
- 关于下达2021年城乡冷链和国家物流枢纽建设项目中央基建投资预算（拨款）的通知

浙江省冷链相关财政政策

- 浙江省发展和改革委员会等13个部门关于印发《浙江省推动先进制造业和现代服务业深度融合发展的实施意见》的通知
- 关于印发浙江省农业相关转移支付资金管理实施细则的通知

吉林省冷链相关财政政策

- 关于下达2021年中央基建投资（城乡冷链和国家物流枢纽建设项目）预算的通知

江西省冷链相关财政政策

- 江西省财政厅关于下达2021年城乡冷链和国家物流枢纽建设项目中央基建投资预算（拨款）的通知

各省冷链政策分析-财政政策

解读：促进行业发展、冷链骨干基地支持政策、投资公示、降本补助、中央预算

广东省冷链相关财政政策

- 广东省财政厅 广东省卫生健康委关于印发《广东省重大传染病防控补助资金管理实施细则》的通知

海南省冷链相关财政政策

- 关于印发海南省航空货运发展财政补贴办法的通知 对执行全货机航线的企业，运输的冷链物流货物，医疗器械、药品，南繁育种种子种苗，货运量补贴标准在本办法第五条基础上，上浮50%。

重庆市冷链相关财政政策

- 重庆市财政局 重庆市民族宗教事务委员会关于印发《重庆市少数民族发展资金使用管理办法》的通知

广西省冷链相关财政政策

- 关于贯彻落实运用政府采购政策支持乡村振兴有关要求的通知

四川省冷链相关财政政策

- 四川省财政厅 四川省农业农村厅关于下达2021年省级财政乡村振兴转移支付资金的通知

宁夏回族自治区冷链相关财政政策

- 关于印发《宁夏回族自治区加快培育新型消费行动计划（2021—2023年）》的通知

青海省冷链相关财政政策

- 关于印发《青海省供销事务发展专项资金管理暂行办法》的通知

江苏省冷链相关财政政策

- 江苏省财政厅关于下达2021年城乡冷链和国家物流枢纽建设项目中央基建投资预算（拨款）的通知

贵州省冷链相关财政政策

- 省财政厅关于印发《支持农业现代化若干财政政策措施》的通知

各省冷链政策分析-路政政策

解读：冷链运输流通上路难解决办法、冷链流通疫情防控、冷链运输工具补助资金、加快冷链物流业发展

天津市冷链相关路政政策

- 关于印发天津市交通运输委员会2021年工作要点的通知
- 关于印发天津市交通运输委员会落实《天津市全域创建文明城市三年行动计划（2021—2023年）》工作方案的通知

浙江省冷链相关路政政策

- 关于加快推进冷链运输营运车辆安装卫星定位装置的通知
- 关于进一步加强交通建设工程冬春季疫情防控和施工安全工作的通知

安徽省冷链相关路政政策

- 安徽省交通运输厅关于服务构建新发展格局的实施意见

吉林省冷链相关路政财政政策

- 关于切实做好交通运输行业常态化疫情防控工作的紧急通知
- 关于贯彻落实《进一步做好总质量4500千克及以下普通货运车辆“放管服”改革有关工作》的通知

河南省冷链相关路政政策

- 关于印发《服务“万人助万企”九项惠企举措》的通知
- 关于命名河南易冷链公铁联运示范工程等5个项目为“河南省多式联运示范工程”的通知

宁夏回族自治区冷链相关路政政策

- 自治区交通运输厅关于做好2021年道路春运疫情防控工作的通知

上海市冷链相关路政政策

- 关于印发《本市交通运输行业客运、货运新冠肺炎疫情人物同防措施指引4.0》的通知

各省冷链政策分析-路政政策

解读：冷链运输流通上路难解决办法、冷链流通疫情防控、冷链运输工具补助资金、加快冷链物流业发展

湖北省冷链相关路政政策

- 湖北省交通运输厅关于进一步加强进口冷链食品和高风险货物运输环节新冠病毒疫情防控工作的通知

贵州省冷链相关路政政策

- 省交通运输厅关于印发《贵州省道路运输业“十四五”发展规划》的通知

新疆维吾尔自治区冷链路政政策

- 关于做好冷链物流疫情防控工作的通知
- 关于印发《2021年自治区交通运输安全生产工作要点》的通知

海南省冷链相关路政政策

- 海南省交通运输厅转发《客运场站和交通运输工具新冠肺炎疫情分区分级防控指南（第六版）》和《公路、水路进口冷链食品物流新冠病毒防控和消毒技术指南（第三版）》的通知

山西省冷链相关路政政策

- 关于切实做好疫情防控期间物资运输稳价保供及冷链物流疫情防控工作的通知

广西壮族自治区冷链相关路政政策

- 关于印发广西壮族自治区开展客运场站服务区扶贫农产品展示展销共同行动实施方案的通知

各省冷链政策分析-疫情政策

解读：新冠疫情防控、进口冷链食品检验检疫、追溯平台

北京市冷链相关疫情政策

- 北京市人民政府关于印发《北京市突发事件总体应急预案(2021年修订)》的通知
- 北京市教育委员会关于印发《北京高等学校学生食堂管理办法(试行)》的通知

海南省冷链相关疫情政策

- 海南省新型冠状病毒肺炎疫情防控工作指挥部关于持续落实常态化疫情防控措施的通知
- 关于印发《海南邮轮港口中资方便旗邮轮海上游常态化疫情防控工作指南（第一版）》的通知

湖北省冷链相关疫情政策

- 湖北省交通运输厅关于进一步加强进口冷链食品和高风险货物运输环节新冠病毒疫情防控工作的通知

贵州省冷链相关疫情政策

- 省人民政府办公厅关于印发贵州省2021年政务公开工作要点的通知

黑龙江省冷链相关疫情政策

- 关于转发《关于做好“五一”假期旅游出行疫情防控工作的通知》的通知
- 黑龙江省人民政府办公厅关于印发黑龙江省2021年政务公开工作实施方案的通知

吉林省冷链相关疫情政策

- 吉林省交通运输厅关于切实做好交通运输行业常态化疫情防控工作的紧急通知
- 关于做好公路、水路进口高风险非冷链集装箱货物预防性消毒工作的通知

辽宁省冷链相关疫情政策

- 辽宁省人民政府关于印发辽宁省深入开展爱国卫生运动五年行动方案（2021—2025年）的通知
- 关于印发辽宁省冬春季农村地区新冠肺炎疫情防控工作方案的通知

各省冷链政策分析-疫情政策

解读：新冠疫情防控、进口冷链食品检验检疫、追溯平台

自治区冷链相关疫情政策

- 宁夏自治区 关于做好2021年道路春运疫情防控工作的通知
- 内蒙古自治区 关于印发住宿、家政等8个行业 疫情防控指南的通知

青海省冷链相关疫情政策

- 青海省人民政府关于落实爱国卫生工作重点工作的通知
- 青海省人民政府办公厅关于印发“百日攻坚”专项行动实施方案的通知
- 关于印发进一步做好新冠肺炎疫情防控处置工作的紧急通知

山西省冷链相关疫情政策

- 关于印发山西省新冠肺炎疫情防控预防性消毒技术指南的通知

四川省冷链相关疫情政策

- 四川省应对新型冠状病毒肺炎疫情应急指挥部关于加快设立进口冷链食品集中监管仓建立健全运行管理制度的通知
- 关于进一步加强新冠肺炎疫情防控工作的紧急通知

天津市冷链相关疫情政策

- 市商务局关于印发天津口岸一级冷库的通知
- 市商务局关于做好冬春季商务领域疫情防控工作的通知
- 天津市人民政府办公厅关于印发天津市2021年食品安全监督管理计划的通知

上海市冷链相关疫情政策

- 上海市人民政府办公厅关于印发《上海市市场监管现代化“十四五”规划》的通知

云南省冷链相关疫情政策

- 云南省人民政府办公厅关于做好2021年端午节文化和旅游假日市场工作的通知

浙江省冷链相关疫情政策

- 关于进一步提高城乡社区新冠肺炎疫情防控能力的通知

各省冷链政策分析-规划政策

解读：促进冷链流通环节、仓储环节、保鲜环节等稳定发展；保证冷链食品安全等相关政策

江苏省冷链相关规划政策

- 江苏省政府办公厅关于印发江苏省“十四五”制造业高质量发展规划的通知
- 江苏省政府办公厅关于印发江苏省“十四五”消费促进规划的通知
- 江苏省政府办公厅关于印发江苏省“十四五”现代物流业发展规划的通知
- 江苏省政府办公厅关于印发江苏省“十四五”现代服务业发展规划的通知
- 江苏省“十四五”铁路发展暨中长期路网布局规划的通知
- 省政府办公厅关于印发江苏省“十四五”金融发展规划的通知

山东省冷链相关规划政策

- 关于印发《山东省“十四五”现代物流发展规划》的通知
- 山东省人民政府关于印发山东省“十四五”综合交通运输发展规划的通知
- 山东省发展和改革委员会关于印发胶东经济圈“十四五”一体化发展规划的通知
- 山东省发展和改革委员会关于印发鲁南经济圈“十四五”一体化发展规划的通知

上海市冷链相关环保政策

- 上海市人民政府关于印发《上海国际航运中心建设“十四五”规划》的通知
- 上海市人民政府关于印发《“十四五”时期提升上海国际贸易中心能级规划》的通知
- 上海市人民政府关于印发《上海市综合交通发展“十四五”规划》的通知
- 上海市人民政府办公厅关于印发《上海市加快新能源汽车产业发展实施计划（2021—2025年）》的通知

各省冷链政策分析-规划政策

解读：建设示范园区、城乡冷链设施补短板、全面发展专项资金、转型升级等

云南省冷链相关赋能政策

- 云南省人民政府关于印发云南省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知
- 云南省农业农村厅关于印发《云南省“十四五”数字农业农村发展规划》的通知
- 云南省农业农村厅关于印发《云南省“十四五”高原特色现代农业发展规划》的通知

重庆市冷链相关规划政策

- 重庆市人民政府关于印发重庆市制造业高质量发展“十四五”规划（2021—2025年）的通知
- 重庆市人民政府关于印发重庆市综合交通运输“十四五”规划（2021-2025）的通知

甘肃省冷链相关规划政策

- 中共甘肃省委甘肃省人民政府关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见

天津市冷链相关规划政策

- 市商务局关于印发《天津市商务发展“十四五”规划》的通知
- 天津市人民政府办公厅关于印发天津市海洋经济发展“十四五”规划的通知
- 天津市人民政府办公厅关于印发天津市综合交通运输“十四五”规划的通知
- 天津市人民政府办公厅关于印发天津市推进农业农村现代化“十四五”规划的通知

浙江省冷链相关规划政策

- 省发展改革委关于印发《浙江省现代物流业发展“十四五”规划》的通知
- 省发展改革委关于印发《浙江省消费升级“十四五”规划》的通知
- 关于印发《浙江省邮政业发展“十四五”规划》的通知

地方冷链物流政策未来发展研判

重协同

- 通过对于2021年地方性冷链物流相关政策分析，不难看出地方政策与国家政策一致性逐步提升。国家性政策对于地方政策制定的指引意义和引领作用更加强化，地方政策逐步成为国家政策实现的关键路径。

重区域

- 地方政策更加关注区域发展特性，结合当地发展特点及产业优势，逐步形成具有区域特性的冷链物流发展规划。在此背景下，也更好的突显出冷链物流的服务特性，进一步促进了第一、二、三产业的深度融合发展。

重落地

- 与国家政策相比，地方政策更加注重落地性。整体政策文件中，具体实施方式及路径更加具体。同时也对于各项工作的责任主体、实施方式以及预期目标更加具体。在评估体系维度，更加注重量化指标的确定。

重细分

- 地方政策的制定和发布，更加关注重点细分领域及关键环节。例如结合区域产业发展特点，所制定出的肉类冷链、水产冷链、航空冷链及铁路冷链发展规划等。冷链发展领域更加聚焦，行业及操作特性更加明确。

未来政策
关注方向

区域冷链物流体系
规划

细分领域冷链物流
建设

冷链量化监管体系
打造

区域冷链物流平台
完善

与国家政策的一致
协同

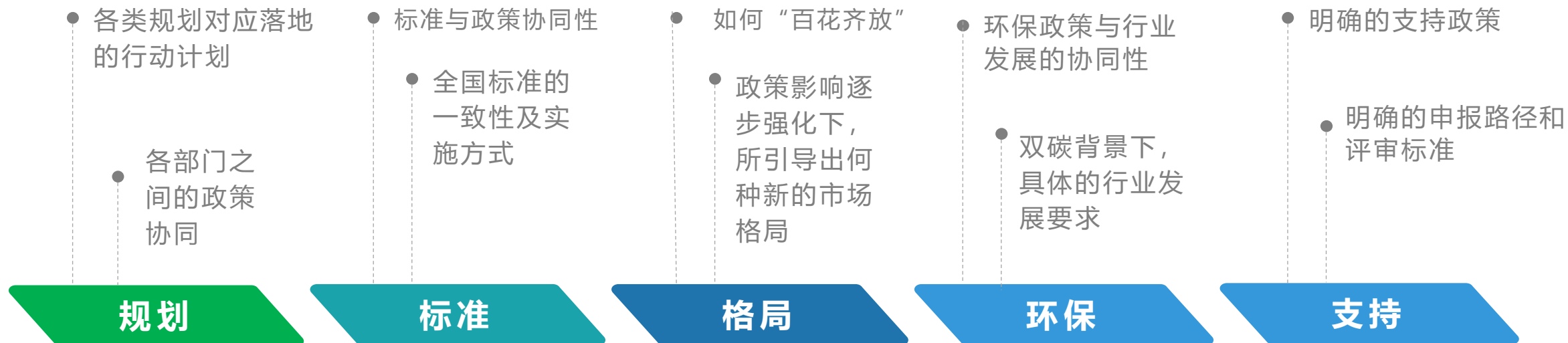


03.

冷链企业政策诉求分析

冷链企业政策诉求

- 伴随着冷链物流“十四五”发展规划及各类专项政策的逐步完善，冷链物流顶层设计体系基本成型。但在国内外经济形势波动较大及疫情影响持续深入等多重因素作用下，仍给冷链物流未来发展带来了诸多不确定性。同时加之各类跨界玩家的介入，也给冷链物流未来的发展及市场格局增添了一系列新的可能性。
- **据调研了解，冷链企业在政策上主要有五方面关注点：**





04.

《“十四五” 冷链物流发展规划》 浅析

点面结合 精准施策 迈向“十四五”冷链物流发展新征程



- 发展冷链物流是保障人民群众食品药品消费安全、畅通城乡产品双向流通、全面推动乡村振兴的关键举措。近日，国务院印发了《“十四五”冷链物流发展规划》（简称《规划》），紧密围绕**冷链物流体系、产地冷链物流、冷链运输、销地冷链物流、冷链物流服务、冷链物流创新、冷链物流支撑及冷链物流监管体系等方面**，对冷链物流的**全流程、全环节、全场景**提出了更高的发展要求。同时针对冷链物流**“最先一公里”和“最后一公里”**等行业难题提出了科学可行的指导方案。《规划》对“十四五”时期冷链物流**高质量发展、健全现代冷链物流体系**等具有重要的指导意义。

《规划》对推动冷链物流行业高质量发展意义重大

《规划》是新时期发展的行动指南

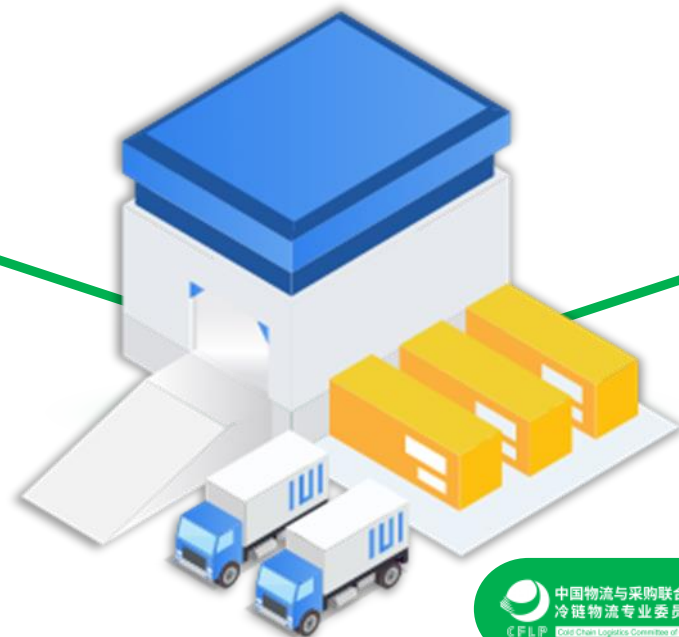
《规划》符合基本国情的发展要求

- 当前我国冷链物流步入高速发展阶段，但仍然存在一系列痛点问题亟待解决。《规划》全面贯彻新发展理念，深刻把握冷链物流行业发展现状，多维度分析冷链物流行业痛点、难点及卡点问题，精确判断冷链物流行业未来发展走势，做到以实际问题为导向，立足可持续性，全面指导“十四五”时期我国冷链物流健康有序发展。《规划》要求，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，坚持系统观念，注重科技赋能，统筹东中西部、南北方和城乡协调发展，顺应绿色生产生活方式发展趋势和推进碳达峰、碳中和需要。

《规划》指明了新格局下的发展方向

- 党的十九届六中全会强调，“立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展。” 恰逢“十四五”开局之年，面对疫情防控常态化、国际政治局势复杂多变、新消费新零售时代开启等多重因素影响，《规划》提出要建立健全城乡冷链物流网络，统筹区域冷链物流协调发展。同时推动冷链物流绿色化和智能化建设，强化冷链物流风险预警机制，适应国家“双碳”战略和疫情防控常态化需要。《规划》为国内冷链物流的未来，指明了发展的新方向。

- 冷链物流贯穿第一、二、三产业，连接生产端与消费端，发展潜力及空间巨大。但长期以来，国内冷链物流仍面临着诸多困境，区域发展失衡和物流体系不健全等问题依然突出，冷链物流发展缺乏系统性、科学性的总体规划指引。《规划》为进一步纾解冷链物流现实难题，推动新时期冷链物流高质量发展绘制了清晰的路径。



现代冷链物流体系建设需要“点面结合”

- 数据显示，截至2020年，我国冷链物流市场规模超过3800亿元，连续多年保持两位数增长势头。为保障冷链物流持续健康发展，《规划》提出形成衔接产地销地、覆盖城市乡村、联通国内国际的国家骨干冷链物流网络和建立现代冷链物流体系的总体目标，并从以下五个方面对冷链物流发展做出了“点面结合”的总体部署。

01。规划合理，全面布局 打造现代冷链物流体系

- “四横四纵”冷链物流骨干通道网络，建立“321”冷链物流运行体系，健全冷链物流服务和监管体系，从设施建设、网络布局、行业监管、技术应用等方面对新时期冷链物流高质量发展提出了更高的要求。

02。物畅其流，紧扣三大关键环节 构建冷链物流“产-运-销”新通路

- 其一，完善田间地头冷链物流设施，健全产地冷链物流服务体系，推动解决“最先一公里”问题。其二，提高冷链运输服务质量，强化冷链一体化运作，发展冷链多式联运。其三，完善销地冷链物流网络，加快商贸冷链设施改造升级，助力解决“最后一公里”问题。

03。服务为先，围绕细分品类 优化冷链物流服务

- 提高肉类、果蔬、水产品、乳品、速冻食品以及医药产品等“6+1”品类的冷链物流服务水平。同时，进一步加强商品化处理、保鲜加工等多方面建设，综合提升全品类冷链物流服务水平，增强产品商品价值及安全保障。

05。监管有度，强化管理措施 完善监管和支撑手段

- 推动冷链物流相关法律法规、标准规范落地实施，健全政府行政监管手段，严格执行冷链食品溯源凭证制度。创新冷链物流监管手段，充分发挥信用体系、舆论监督和行业组织作用，确保行业规范发展。

04。技术支撑，针对冷链物流智能化、 绿色化，提出“五点新要求”

- 其一，开展数字化冷库试点工作。其二，加强智能分拣、智能温控等冷链智慧技术装备应用。其三，鼓励冷链物流企业加大绿色装备研发投入和基础设施改造。其四，推动城乡冷链网络双向融合。其五，打造冷链产业生态圈，创新“冷链物流+”新生态和新场景。

现代冷链物流体系重点环节发展更要“精准施策”

- 《规划》在明确了未来冷链物流建设方向的同时，还重点针对**国家骨干冷链物流基地建设、冷链物流补短板工程、骨干企业发展、及人才梯队搭建**等关乎行业发展的重要环节作出要求。

《规划》要求将国家骨干冷链物流基地和产销冷链集配中心建设作为现代冷链物流体系的重要支撑

- 加快形成高效衔接的三级冷链物流节点设施网络，发挥国家骨干冷链物流基地、产销冷链集配中心的基础性作用，打造“三级节点、两大系统、一体化网络”融合联动的“321”冷链物流运行体系，构建起连接各城市群与重要主产区的“四横四纵”国家冷链物流骨干通道网络，推进形成冷链物流产业走廊，实现冷链物流高效化、智慧化、绿色化运转。

《规划》要求持续推进产地和销地基础设施补短板工程，实现冷链物流提质增效

- 聚焦农产品产地“最先一公里”冷链物流设施短板，结合实际需要在田间地头建设一批具备保鲜、预冷等功能的小型、移动仓储设施。面向城市“最后一公里”消费需求，引导农贸市场、商超等企业完善城市末端冷链物流设施。伴随着新基建政策的逐步深入，冷链物流两端的各类基础设施及服务体系将进一步完善，逐步向体系化、系统化方向沉淀，推动冷链物流产销两端基础设施供需平衡化及结构合理化发展。

《规划》要求培育并支持冷链物流骨干企业做大做强，促进冷链企业网络化专业化发展

- 培育冷链物流细分领域的“专精特新”企业，满足冷链产品个性化物流需求。鼓励冷链产品生产、流通和物流企业跨界融合，创新业态模式，优化供应链，延伸产业链，提升价值链，培育一批特色鲜明、创新发展的标杆企业。增强冷链物流骨干企业国际化竞争力，构建国内外衔接的冷链物流通道网络，完善境外冷链物流设施布局，促进国际国内双循环格局发展。

《规划》要求加大冷链物流专业人才培养力度，组建冷链物流人才梯队

- 支持有条件的院校开展冷链物流相关专业或课程，鼓励高等院校深入对接行业需求，完善政产学研用结合的多层次冷链物流人才培养体系。同时，加强院校和冷链物流相关企业、行业协会之间的合作，通过实训基地、订单班等多种方式，强化冷链物流人才实践能力及创新能力培养。开展国际交流合作，培养具有全球视野和供应链运作经验的高层次冷链物流人才。为冷链物流的高质量、可持续性发展，奠定坚实基础。



感谢大家的支持

 <http://www.lenglian.org.cn/>

 北京市丰台区丽泽路16号院2号楼铭丰大厦11层1110室

 010-83775825

